



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO

ROK ZAŁOŻENIA 1905

ZARZĄD GŁÓWNY

00-389 Warszawa, ul. Smulikowskiego 6/8
tel. (22) 318 91 00, 318 92 17, fax (22) 318 92 19
www.znp.edu.pl e-mail: znp@znp.edu.pl

ZPE/022/46/KL/16

Warszawa, 19 września 2016 r.

Szanowny Pan

Paweł Szałamacha
Minister Finansów

Sygn.FS.4101.1-1.KON.2016

W nawiązaniu do pisma z dnia 07 września 2016 r. skierowanego do Związku Nauczycielstwa Polskiego przez Ministerstwo Finansów (doręczonego w dniu 09 września 2016 r.), Związek Nauczycielstwa Polskiego negatywnie opiniuje propozycję normatywną zawartą w treści art. 1 i art. 12 projektu ustawy o zmianie *niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej na rok 2017*.

Art. 1 ww. projektu ustawy ustala wysokość kwoty bazowej, stanowiącej składową odpisu na nauczycielski fundusz socjalny (art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 191 ze zm. – dalej KN) – na poziomie kwoty bazowej obowiązującej na dzień 1 stycznia 2012 r. – 2.618 zł (dalsze zamrożenie odpisu socjalnego). Jest to kolejny, czwarty już rok, ograniczania wysokości odpisu socjalnego dla nauczycieli bez wskazania przyczyny takiego działania.

Z treści art. 1 ww. projektu ustawy wynika, że wysokość odpisu o którym mowa w art. 53 ust. 1 KN w roku 2017 wynosić będzie 2879,91 zł (110% x 2618,10 zł). W odniesieniu do roku 2016 r., kwota bazowa dla nauczycieli wynosiła 2717,59 zł (art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej z dnia 25 lutego 2016 r., Dz.U.2016.278), a więc kwota odpisu na fundusz socjalny powinna wynosić 2.989,4 zł (gdyby nie zapis art. 2 ustawy tzw. ustawy o budżecie z dnia 16 grudnia 2015 r. (Dz.U. poz. 2199), które również obniżały jego wysokość do stanu z roku 2012 - czyli do wysokości 2618,10 zł).

Pomiędzy wysokością odpisu na fundusz socjalny nauczycieli, określonym w art. 53 ust. 1 KN - 2.989,4 zł (2016 r.), a wysokością tegoż odpisu ustalonego w tzw. ustawie o budżecie - 2879,91 zł, występuje różnica 109,5 zł. Wydatki związane z funduszem socjalnym nauczycieli uwzględniane są jako wydatek finansowany z części oświatowej subwencji ogólnej. Odnosząc ww. kwotę różnicy do liczby etatów nauczycielskich oszczędność po stronie budżetu państwa w zakresie naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej stanowić będzie około 860 mld zł rocznie.

ZNP stoi na stanowisku, że naliczenie odpisów na fundusz socjalny musi opierać się o kwotę bazową dla nauczycieli, przyjętą w aktualnie obowiązującej ustawie budżetowej państwa, tym bardziej, że uzasadnienia projektu ustawy nie wskazuje doniosłych przyczyn dla wprowadzenia regulacji zawieszającej działanie art. 53 ust. 1 KN.

Art. 12 ww. projektu ustawy, na potrzeby ustalenia wysokości odpisu podstawowego na użytek ustawy z dnia 4 marca 1994 r. *o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych* (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 800) – dalej u.z.f.ś.s., ustala wysokość przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w wysokości obowiązującej w drugim półroczu 2010 r. Należy zauważyć, że będzie to już szósty rok ustawowego zaniżania wysokości odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych

Skutkować to będzie ustaleniem wysokości odpisu podstawowego na fundusz socjalny np. pracowników niepedagogicznych szkoły - na poziomie 2.917,14 zł, co wywołuje skutek w postaci dalszego zamrożenia wysokości odpisu socjalnego.

Różnica kwot jest bardzo duża – tzw. ustawa o budżecie utrzymuje kwotę 2.917,14 zł, natomiast kwota przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2015 r. wynosiła 3.899,78 zł¹, zaś prognozowane wynagrodzenie na rok 2016 wynosi 4055 zł².

ZNP stoi na stanowisku, że naliczenie odpisów na fundusz socjalny musi opierać się o regulację wskazaną w treści art. 5 ust. 2 u.z.f.ś.s. Powinno więc wynosić 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

Zdaniem ZNP regulacja art. 12 ww. projektu ustawy jest nieuzasadniona: w uzasadnieniu niniejszego projektu ustawy nie wyjaśniono przyczyn, które potwierdzałyby zasadność przyjętej regulacji normatywnej. W związku z tym ZNP sprzeciwia się propozycji utrzymania wartości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie drugiego półrocza 2010 r. w zakresie ustalania wysokości odpisu podstawowego funduszu świadczeń socjalnych.

Podsumowanie

W opinii ZNP ustawa o budżecie powinna wprowadzać jedynie rozwiązania tymczasowe służące uzyskaniu ściśle uzasadnionego celu budżetowego. Należy zauważyć, że Ministerstwo Finansów w drodze ustaw o budżecie, w tym ustawy obowiązującej w roku 2017, od wielu lat dokonuje zawieszenia działania normatywnego art. 53 ust. 1 KN oraz zasad ustalania wysokości odpisu podstawowego, o którym mowa w art. 5 ust. 2 u.z.f.ś.s. Biorąc pod uwagę, że jest to kolejny rok ograniczania działania normy art. 53 ust. 1 KN oraz art. 5 ust. 2 u.z.f.ś.s., należy uznać, że Ministerstwo Finansów dokonuje trwałej zmiany treści ww. norm, do czego – w opinii ZNP – nie posiada kompetencji normatywnej.

Zdaniem ZNP nie ma wątpliwości, że art. 1 i art. 12 ww. projektu ustawy nie tylko tymczasowo zamrażają wskaźniki określone w innych ustawach w związku z wystąpieniem uzasadnionej konieczności budżetowej, co kolejny już rok wyłączają z obiegu prawnego określone normy prawne. Istnieje poważna wątpliwość co do podstawy prawnej, jak konstytucyjności takiego działania.

W uzasadnieniu niniejszego projektu ustawy nie zawarto także argumentów na rzecz wprowadzonych zmian. Zdaniem ZNP regulacje art. 1 i art. 12 ww. projektu ustawy są więc nieuzasadnione, a nadto – w związku z trwałym charakterem zmian dokonywanych przez kolejne ustawy o budżecie – naruszające zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Z tego powodu ZNP wnosi o wykreślenie z projektu ww. artykułów.

Z poważaniem -

WICEPREZES
Zarządu Głównego ZNP
Krzysztof Baszczyński

<http://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-2015-r-,273,3.html>

<http://www.infor.pl/wskazniki/prawo-pracy-i-ubezpieczen-spoecznych/wynagrodzenia/54,Prognozowane-przecietne->